

南充市固体废弃物资源化利用和处置项目

（信息披露）

发改部门：南充市顺庆区发展和改革局

财政部门：南充市顺庆区财政局

主管部门：南充市顺庆区综合行政执法局

业主单位：南充尚泰再生科技有限公司

二〇二六年八月

南充市固体废弃物资源化利用和处置 项目情况

一、项目基本情况

（一）市县及行业专项规划概况

《四川省城市建筑垃圾处置及资源化利用行动方案》提出：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记来川视察重要指示精神，认真落实省委十二届二次、三次、四次、五次全会决策部署，坚持生态优先、绿色发展，以建筑垃圾减量化、资源化、无害化、产业化为导向，加快完善建筑垃圾全过程监管体系，全面提升全省城市建筑垃圾规范化管理和资源化利用水平，推动城市人居环境高质量发展。到 2024 年底，各市（州）完成制定或修订本地区城市建筑垃圾污染环境防治工作规划，城市建筑垃圾全过程管理制度更加健全，产生、运输、处置核准进一步规范。到 2025 年底，全省基本建立城市建筑垃圾治理体系，全过程管理制度有效落实，地级及以上城市建筑垃圾资源化处理能力满足实际需求，县级城市具有规范的建筑垃圾处置场所，城市建筑垃圾综合利用率达到 50%以上。

《南充市“无废城市”建设实施方案》提出：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念。

按照党中央、国务院“无废城市”建设总体部署和成渝地区双城经济圈“无废城市”共建目标，聚焦南充市委、市政府“1558”工作思路，紧密围绕减污降碳协同增效，统筹城市发展与固体废物管理，推进固体废物减量化、资源化、无害化，强化制度、技术、市场、监管等保障体系建设，全面提升城市固体废物管理水平，为深入打好污染防治攻坚战、建设“美丽南充”做出贡献。

强化建筑垃圾收集分类管理，完善建筑垃圾收集体系，综合考虑建筑垃圾产生区域、产生量、运输距离等因素，合理规划布局建筑垃圾的收集、转运、临时处理、消纳处置、资源化利用设施。鼓励建筑垃圾再生骨料及制品在建筑工程和道路工程中应用。到2028年，南充市一般工业固体废物产生强度进一步降低，生活垃圾、危险废物等利用处置能力显著提升，建筑垃圾利用处置短板有效补齐，形成一批典型示范项目，创建一批“无废细胞”工程，健全“无废城市”制度体系、技术体系、市场体系和监管体系，完成各项“无废城市”建设任务，基本实现固体废物治理体系和治理能力现代化。

（二）项目情况

1. 参与主体

主管部门：南充市顺庆区综合行政执法局

项目业主（项目单位）：南充尚泰再生科技有限公司

2. 项目概况

项目名称：南充市固体废弃物资源化利用和处置项目。

项目所属领域：生态环保-城镇垃圾收集转运处理。

项目建设地址：南充高新技术产业园。

项目建设内容：项目位于南充市顺庆区，占地约 100 亩，主要建设内容包括固体垃圾拆解及生产车间约 8000 m²及新建年生产能力约 50 万-80 万吨拆解及生产线一条，固体垃圾堆场约 20000 m²、产品仓库约 3000 m²，生产商砼、水泥制品，沥青混凝土、碎石及花土等，建污水处理设施及道路等配套设施。

3. 项目公益性论证

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）文件有关的要求，结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及重点项目发行项目收益专项债券，重点考虑在重大区域发展以及乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、在建和改建项目。

本项目符合《国家发展改革委 财政部关于印发地方政府专项债券投向领域有关规定的通知》（发改投资〔2023〕1232号）文件支持的“城镇污水垃圾收集处理”。

随着南充市顺庆区城镇化的不断推进，人民生活水平的不断提高，生活垃圾处理压力越来越大。由于垃圾的处理问题，使得城镇环境亟需改善，也在一定程度上制约了区域的发展。南充市顺庆区政府为改善这一状况，从树立和落实科学发展观的高度，提出南充市废弃物资源化利用和处置建设项目，减少污染。

随着本项目的实施将进一步为完善城市垃圾处理设施，为南充市顺庆区的发展奠定坚实的基础。本项目建成后，将实现城镇生活污水垃圾处理设施全覆盖和稳定运行。项目的实施，可减少污染物排放量，减轻区域内河流的污染程度，改善城市地表水体质量，利于提高城市总体环境质量，使人民生活环境质量逐步提高。项目的实施，有利于改善城市投资环境，促进城市对外招商引资、促进地区的发展，有利于保持经济持续稳定的增长。

本项目为生态环保-城镇垃圾收集转运处理领域项目，符合（川财金〔2018〕93号）“重点支持长江经济带发展、‘一带一路’建设、自然灾害防治能力若干重点工程、易地扶贫搬迁、贫困地区特别是‘三区三州’等深度贫困地区基础设施、污染防治、棚户区改造，重大铁路项目、高速公路、重大水利工程、乡村振兴、生态环保、城镇基础设施等方面公益性基础设施建设”的领域要求。

本项目满足《财政部 发展改革委 人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）规定，“公益性项

目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。

所以本项目具有公益性。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益

1. 项目建设可缓解就业压力

项目建成后将创造如下就业机会：一是，项目平时的运营管理、维修等需要一定工作人员，直接提供就业机会；二是，工程建设将会加速当地经济的发展，由此带来相关产业的繁荣，将间接带来大量的就业机会；三是，项目建成后，将间接带动周边服务业的发展，提供大量第三产业就业机会。总的来说，工程的建设将直接或间接带来大量就业机会，从而改变原有的劳动力结构，将增加从业人员收入水平。

2. 为城市经济发展提供了发展保障

项目的实施，建筑垃圾资源化处理项目，是城市环境卫生基础设施，作为公共事业，本项目的建筑垃圾收集、转运的建设带来的直接经济效益有限，但是项目实施后，可改善城市投资环境，提升城市形象，便于招商引资，促进社会生产力的发展，获得间接的经济效益。

通过项目财务分析计算，项目的各项财务经济指标均达到或好于行业的基准指标。项目运营计算期中，可实现项目总收入 58543.75 万元，可实现总成本 53782.78 万元，可实现息前净现金流 34082.26 万元，政府专项债券到期本息合计 26240.00 万元，息前净现金流量/地方债券融资本息覆盖倍数

为 1.30 倍，能较好地实现收益与融资自求平衡，且具备一定抗风险能力。

（二）社会效益

1. 促进身心健康

建筑垃圾的处理，总体环境质量的改善，都有益于人们的身心健康，减少疾病的发生，提高人们的生活质量，降低医疗费用。

2. 增加就业机会

南充市废弃物资源化利用和处置建设项目的建设投产，可以安置一批富余劳动力，增加就业机会，促进劳动力的转移，产生良好的社会效益。

3. 其他社会效益

地区环境质量的提高，将会为南充市顺庆区吸引更多投资，并促进建筑垃圾回收产业和其他产业的发展，其间接带来的经济效益是巨大的。

4. 造福民生，改善环境

人群健康状况是与环境质量密切相关的，特别是土地环境受到污染后建筑垃圾中的有害污染物一旦通过消化道或皮肤进入人体，会破坏机体正常的生理功能，危害健康，给人群带来精神和经济损失。

综上所述，本项目的实施，将会产生良好的经济效益、社会效益，推动地方经济发展和社会进步。

三、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

本项目总投资 24477.00 万元。其中：工程费用 21473.00 万元，占总投资的 87.73%；工程建设其他费用 1093.95 万元，占总投资的 4.47%；预备费 1155.65 万元，占总投资的 4.72%；建设期利息 738.00 万元，占总投资的 3.02%；债券发行费 16.40 万元，占总投资的 0.07%。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹集情况

本项目总投资 24477.00 万元，其资金来源为地方专项债券资金及财政资金。

项目资本金：为 8077.00 万元，占项目总投资的 33.00%，其资本金来源于财政资金。

申请专项债券资金：计划发行项目收益专项债券融资额度 16400.00 万元，占项目总投资的 67.00%。

2. 资金使用计划

资金使用计划表

序号	投资构成	合计	建设期	
			第 1 年	第 2 年
一	资金使用	24477.00	12238.50	12238.50
1	静态建设总投资	23722.60	11984.30	11738.30
2	建设期债券利息	738.00	246.00	492.00

3	债券发行费用	16.40	8.20	8.20
二	资金筹措	24477.00	12238.50	12238.50
1	项目资本金	8077.00	4038.50	4038.50
1.1	业主自筹	8077.00	4038.50	4038.50
2	专项债券	16400.00	8200.00	8200.00

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）预期收益

1. 项目收入

本项目的收入来源再生骨料收入、精制砂骨料收入、再生混凝土收入，预计收入约为：58543.75 万元。

2. 项目成本

项目总成本为 53782.78 万元，运营成本（不含财务费用）为 17953.86 万元。

（二）资金测算平衡情况

本项目综合上述专项收入、经营成本费用的估算，若项目在满足上述资金筹集计划、项目实施计划、资金使用计划及预期收益的假设前提下，项目在预测期内可实现息前净现金流 34082.26 万元，政府专项债券到期本息合计 26240.00 万元，本项目息前净现金流的收益覆盖倍数为 1.30 倍。

项目资金平衡测算表

序号	项目	合计	建设期		运营期							
			第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年
一	经营活动产生的净现金流量 (1-2)	34082.45			1797.05	1797.05	1797.05	1797.05	1797.05	1797.05	1797.05	1797.05
1	现金流入	58543.75			3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25
1.1	经营收入	58543.75			3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25
1.2	补贴收入	0.00										
2	现金流出	24461.30			1284.20	1284.20	1284.20	1284.20	1284.20	1284.20	1284.20	1284.20
2.1	经营成本	17953.86			944.94	944.94	944.94	944.94	944.94	944.94	944.94	944.94
2.2	相关税费（税金及附加+企业所得 税）	6507.44			339.26	339.26	339.26	339.26	339.26	339.26	339.26	339.26
二	投资活动净现金流量（1-2）	- 23722.60	- 11984.30	- 11738.30								
1	现金流入	0.00	0.00	0.00								
1.1	处置投资物											
1.2	收到其他投资											
2	现金流出	23722.60	11984.30	11738.30								

2.1	建设投资（静态总投资）	23722.60	11984.30	11738.30								
2.2	维持运营投资											
三	筹措活动净现金流量（1-2）	-1779.40	11984.30	11738.30	-492.00	-492.00	-492.00	-492.00	-492.00	-492.00	-492.00	-492.00
1	现金流入	24477.00	12238.50	12238.50								
1.1	项目资本金投入	8077.00	4038.50	4038.50								
1.2	专项债券资金	16400.00	8200.00	8200.00								
2	现金流出	26256.40	254.20	500.20	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00
2.1	支付债券利息	9840.00	246.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00
2.2	支付债券发行费用	16.40	8.20	8.20								
2.3	支付专项债券本金	16400.00										
四	现金流量总计	0.00										
1	项目期的期初资金	214963.55	0.00	0.00	0.00	1305.05	2610.10	3915.15	5220.20	6525.25	7830.30	9135.35
2	项目期内现金变动（一+二+三）	8580.45	0.00	0.00	1305.05	1305.05	1305.05	1305.05	1305.05	1305.05	1305.05	1305.05
3	项目期的期末资金		0.00	0.00	1305.05	2610.10	3915.15	5220.20	6525.25	7830.30	9135.35	10440.40

续表

序号	项目	运营期										
		第 11 年	第 12 年	第 13 年	第 14 年	第 15 年	第 16 年	第 17 年	第 18 年	第 19 年	第 20 年	第 21 年
一	经营活动产生的净现金流量 (1-2)	1797.05	1797.05	1797.05	1797.05	1797.05	1797.05	1797.05	1797.05	1797.05	1797.05	1735.55
1	现金流入	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25
1.1	经营收入	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25	3081.25
1.2	补贴收入											
2	现金流出	1284.20	1284.20	1284.20	1284.20	1284.20	1284.20	1284.20	1284.20	1284.20	1284.20	1345.70
2.1	经营成本	944.94	944.94	944.94	944.94	944.94	944.94	944.94	944.94	944.94	944.94	944.94
2.2	相关税费（税金及附加+企业所得税）	339.26	339.26	339.26	339.26	339.26	339.26	339.26	339.26	339.26	339.26	400.76
二	投资活动净现金流量（1-2）											
1	现金流入											
1.1	处置投资物											
1.2	收到其他投资											
2	现金流出											
2.1	建设投资（静态总投资）											

2.2	维持运营投资											
三	筹措活动净现金流量（1-2）	-492.00	-492.00	-492.00	-492.00	-492.00	-492.00	-492.00	-492.00	-492.00	- 8692.00	- 8446.00
1	现金流入											
1.1	项目资本金投入											
1.2	专项债券资金											
2	现金流出	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	8692.00	8446.00
2.1	支付债券利息	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	492.00	246.00
2.2	支付债券发行费用											
2.3	支付专项债券本金										8200.00	8200.00
四	现金流量总计											
1	项目期的期初资金	10440.40	11745.45	13050.50	14355.55	15660.60	16965.65	18270.70	19575.75	20880.80	22185.85	15290.90
2	项目期内现金变动（一+二+ 三）	1305.05	1305.05	1305.05	1305.05	1305.05	1305.05	1305.05	1305.05	1305.05	-6894.95	-6710.45
3	项目期的期末资金	11745.45	13050.50	14355.55	15660.60	16965.65	18270.70	19575.75	20880.80	22185.85	15290.90	8580.45

五、项目绩效目标

1、项目总体建设目标

目标 1: 项目位于南充市顺庆区，占地约 100 亩，主要建设内容包括固体垃圾拆解及生产车间约 8000 m²及新建年生产能力约 50-80 万吨拆解及生产线一条，固体垃圾堆场约 20000 m²、产品仓库约 3000 m²，生产商砼、水泥制品，沥青混凝土、碎石及花土等，建污水处理设施及道路等配套设施。

目标 2: 在 2027 年 12 月 31 日前完成项目竣工验收。

目标 3: 债券存续期内实现年度收支平衡和总体收支平衡。

目标 4: 带动区域协同发展，提升区域经济发展水平和群众生活质量。

2、2026 年度目标

目标 1: 完成项目前期设计、勘察、预算造价等前期手续，完成项目基础设施建设建设。

目标 2: 工程按时开工。

目标 3: 项目工程款支付按时支付，

目标 4: 按时取得项目开工许可证。

3、质量指标

指标 1: 项目竣工验收达标率 $\geq 95\%$

指标 2: 项目设计方案变更率 $\leq 5\%$

指标 3: 管网漏损率 $\leq 5\%$

指标 4: 设备质量合格率 $\geq 95\%$

指标 5：设备故障率 $\leq 5\%$

4、经济效益指标

指标 1：指标 1：项目总收入 ≥ 58543.75 万元

5、社会效益指标

指标 1：建筑（工程）综合利用率 $\geq 90\%$

指标 2：设施正常运转率 $\geq 90\%$

指标 3：设备利用率 $\geq 90\%$

6、生态效益指标

指标 1：水电能源节约率 $\geq 95\%$

指标 2：片区人居环境改善 达成预期目标

7、可持续影响指标

指标 1：运营期限 ≥ 20 年

指标 2：设备使用年限 ≥ 20 年。

六、潜在影响项目的风险评估

（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

恶劣的自然条件：通过购买保险进行风险转移；来源于供应商和施工者的 风险：选择有资质供应商和施工方；设计变更导致的风险：明确质量标准；资金落实不到位：加强管理；产生事故：对施工安全情况进行评估。

（二）影响项目收益的风险及控制措施

生产经营不确定性带来的风险：要求项目管理单位关注土地出让情况，保证还本付息资金；市场经济环境变化产生的风

险：合理分配债券的额度和期限财务成本上涨的风险：加强施工预算管理，在施工中合理控制成本。

（三）影响融资平衡结果的风险及控制措施

投资测算不准确的风险：对测算中的基本假设做合理性评估，复核测算结果；利率波动带来的风险：可约定提前还债；严格执行债券风险预警机制。

七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

八、主管部门及项目单位职责

本项目的主管部门为南充市顺庆区综合行政执法局，职责为负责对本部门专项债券项目审核把关，指导和监督项目单位做好资产管理，汇总本行业专项债券形成资产情况并报本级财政部门；加强项目运营监管，推动项目尽快建成投运，动态跟

踪项目运营情况；督促运营主体及时足额将运营收入按规定缴入财政，对收入无法偿还债券本息的，及时研究提出工作措施。

本项目的项目单位为南充尚泰再生科技有限公司。职责为负责提出本项目需求申请，编制报送项目实施方案及相关资料，配合做好债券发行准备。规范使用债券资金，及时形成支出，提高资金使用效益。项目单位制定项目建设计划，加快项目建设进度，确保项目各阶段任务按计划时间完成。加强项目运营管理，对专项债券项目运营收支专账核算，持续提升运营能力。定期评估项目成本、预期收益和对应资产价值等，发现风险或异常情况及时向主管部门报告。编制专项债券收支、偿还计划并纳入单位年度预算管理，将债券项目收入及时足额缴入国库。做好数据填报、信息公开等相关工作。对专项债券形成资产规划、初始论证、权属确定等工作，按规定登记专项债券形成资产明细台账，及时向本级财政、主管部门报告。

九、补充说明

此项目债券资金总需求 16400 万元，根据地方政府债务限额管理要求和项目实施进展情况，本次拟发行 5000 万元，期限 20 年。